



减轻灾害风险（DRR）专家论坛

安塔利亚声明

2015年2月17日

土耳其安塔利亚

气候变化背景下减少灾害风险（DRR）专家论坛：

从经验教训中学习经验教训，会议由美国国际开发署（USAID），美国科罗拉多大学能力建设联盟（CCB/ CU），世界气象组织（WMO）和土耳其国家气象局（TSMS）召集，于2015年2月10日至13日在土耳其安塔利亚召开，并得到了美国国家海洋与大气管理局（NOAA）和全球救灾与恢复基金（GFDRR）的支持**。

“种树的最好时间是20年前，其次是现在。”——非洲谚语

当前，在不断变化的气候背景下，社会有必要在减少水文气象灾害风险上做出反应。

**美国国际开发署、美国科罗拉多大学能力建设联盟、世界气象组织、土耳其国家气象局、美国国家海洋与大气管理局，全球救灾与恢复基金。

免责声明：安塔利亚声明体现的意见仅代表声明作者和参与者的观点，并不一定反映任何支持组织的观点。

欲了解更多信息，请访问网址 CCB-boulder.org

或电邮联系：michael.glantz@colorado.edu



安塔利亚声明

参加本次论坛的90名专家、青年和年轻专业人员来自43个国家的政府机构，人道主义组织、非政府组织、学术和应用科学研究机构。他们就以下**值得关注的问题发表如下声明**

通过对我们自己和其他研究者在灾害和灾难研究经验回顾发现，有丰富的经验教训之前就已经被发现，但并没有被学习和应用，往往是在下一次发生相似灾害时又被“重新发现”，甚至随后在同样的地方发生同样的灾害也会被当成是先例。本声明的核心观点是：从“找出”经验教训到“汲取”经验教训不是一个理所当然的过程。

关于不“汲取”经验教训的可能后果

以下行动倡议是从论坛与会者发表的大量建议和意见中归纳总结得来，在当前环境和社会发生变革的重要时期，对这些建议和意见的忽视，将会使得“一切照旧”的心态和心理模式蔓延。虽然DRR预算得到不断加强，但在当前气候、水和天气极端事件发生不确定性不断增加的情况下，DRR成本也在不断上升。因此，社会现在不得不以同时实现短期和长期的发展为目标，发展真正的协作方式，而本声明中这些倡议如果不能转化为实际行动，将由于耗费稀缺的资源，但没有到达减轻风险的效果而最终导致造成意料之外和显著的负面后果。

六个行动倡议

1. “经验教训的汲取”过程：创建“经验教训发现”门户

应建立一个界面友好，创新的DRR知识门户网站，收集、核实、编目、归档、传递和共享以前在开展DRR工作中发现的正反两方面经验。这些经验可以为今后进行更高效率和更大效益的社会行动提供基础。

2. 加强激励DRR经验教训汲取能力的建设（与试点项目）

为保障个人和组织以往在能力建设中所取得的成果，各国政府，开发银行，联合国，捐助者和执行伙伴应建立激励机制（经济、金融和监管规则），提高DRR项目成果的可持续性。试点项目向更长期DRR项目的转换，应从一开始就考虑过去的成功和失败经验。所有参与者应秉持相互精诚合作的态度进行项目的选择、设计和实施，同时从一开始就明确对结果的预期。

3. 融合和综合DRR与CCA：“橙色”基金

为实现更长期的可持续性，DRR和CCA团体应将DRR相关重叠的活动以相互支持的方式进行有意义的融合。“橙色”基金是对这一行动的形象比喻：如果DRR的活动用“红色”表示，CCA的活动用“黄色”表示，针对他们的重叠部分，即“橙色”进行资助的基金称之为“橙色”基金。随着全球气候不确定性的增加，DRR和CCA基金的需求可能会增加，而DRR或CCA单独行动获得资助的机会之窗正在关闭。

4. 下一代的角色（青年和年轻专业人员）

各国政府，开发银行，联合国，捐助者和执行伙伴应更多的发掘，培养和支持青年和年轻专业人员积极参与进来，使他们成为重要的合作伙伴，同时承认他们在DRR经验教训汲取过程和作为社会新一代决策者的关键作用。

5. 水文气象预警系统

预警系统（EWSs）开发和运营者应更多地关注系统的薄弱环节，并向相关团体和社区（直至预警链用户终端）征求和听取可行性建议和意见。即使建议和意见仅仅是指出了当前科学的局限性，听取反馈也将更有助于预警系统的完善。在开始规划水文气象预警系统时，开发和运营者只有掌握了当地和区域水文气象灾害和脆弱性的知识，同时真正了解社区需求才能从中获益。

6. 政府，银行和捐助者需要加强协调

为了增强有限资源的利用和价值，各国政府、捐助者和银行必须加强协调与合作！DRR 金融机构应将他们的行动措施与特定终端用户的吸收能力进行匹配，强化以人为本的发展模式，这种模式强调通过在社区层面进行能力建设，提高恢复能力，降低脆弱性，从而减少目的不明确或提供不需要或无用技术（或两者）的援助举措进行支持的风险。